

Paragraaf Lokale heffingen

ALGEMEEN

De paragraaf lokale heffingen gaat over het beleid van de heffingen en tarieven in 2022. In deze paragraaf leest u:

- De algemene ontwikkelingen
- Het beleid ten aanzien van de lokale heffingen
- De begrote inkomsten per heffing
- De ontwikkeling van de gemeentelijke woonlasten
- De mate van kostendekkendheid van tarieven
- Informatie over kwijtschelding
- Meerjarig inzicht. Het college wil inzicht in 7 jaargangen van de opbrengsten en van de lokale lastendruk (3 jaar terug, het huidige jaar en 3 jaar vooruit).

ALGEMENE ONTWIKKELINGEN

Door corona daalden de opgelegde parkeerbelasting en toeristenbelasting. Voor de begroting 2022 is met dit effect geen rekening gehouden.

Wat de effecten zijn op de rioolheffing kan de Belasting Samenwerking West-Brabant (BWB) niet aangeven. Het is onduidelijk wat de effecten zijn van corona op het totaal ingenomen water (grootverbruik) en voor de algehele bezetting van objecten (leegstand die nog moet komen).

BELEID LOKALE HEFFINGEN

In het Bestuursakkoord 2018-2022 Lef en Liefde staan de volgende afspraken over de lokale heffingen:

- Een voorspelbare ontwikkeling van de lastendruk voor de komende jaren.
- De Onroerende Zaakbelasting (OZB) voor woningen daalt tot en met 2022 jaarlijks met 1%, daarna wordt jaarlijks geïndexeerd met 2%.
- De OZB voor niet-woningen wordt jaarlijks geïndexeerd met 2%.
- De rioolheffing en de afvalstoffenheffing zijn 100% kostendekkend en worden jaarlijks geïndexeerd met 2%. Hierbij houden we rekening met maatregelen voor klimaatadaptatie bij het rioleringsprogramma en een doorontwikkeling in de uitvoering Van Afval naar Grondstoffen (VANG).
- Het uitgangspunt voor de overige lokale heffingen is een indexering van 2%.

De indexering van 2% geldt niet voor bestemmingsbelastingen Reclamebelasting en BIZ. Het tarief voor de naheffingsaanslagen parkeren is in 2022 niet geïndexeerd.

BEGROTE INKOMSTEN

Algemeen:

Naast de algemene belastingen voor de algemene middelen van de gemeente (zoals OZB en toeristenbelasting) heft de gemeente ook bestemmingsbelastingen en retributies.

- Bestemmingsbelastingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor bestemmingsbelastingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.
- Retributies heffen we van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij bestemmingsbelastingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

De begrote inkomsten per heffing (7 jaargangen) staan in onderstaande tabel.

Bedragen x € 1.000

Begrote inkomsten per heffing	Werkelijk 2019	Werkelijk 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Algemene belastingen							
OZB	36.086	36.130	36.893	37.696	39.235	40.838	42.505
Parkeerbelasting	16.859	14.567	19.197	19.574	19.574	19.574	19.574
Precariobelasting	1.074	753	1.085	1.106	1.106	1.106	1.106
Hondenbelasting	1.209	-3					
Toeristenbelasting	738	275	950	950	990	1.025	1.065
Bestemmingsbelastingen							
Afvalstoffenheffing	21.990	22.236	25.058	25.670	26.184	26.707	27.240
BIZ-bijdrage	573	604	600	173	131	132	-
Reclamebelasting Ondernemersfondsen	446	423	405	399	381	381	-
Rioolheffing	19.812	19.889	21.123	21.544	22.224	22.924	23.634
Retributies							
Havengelden	97	79	75	77	77	77	77
Leges	8.247	9.231	9.380	9.375	9.375	9.375	9.375
Markt- en reclamegelden	214	209	201	205	205	205	205
Totaal	107.345	104.393	114.967	116.769	119.481	122.344	124.781

ONTWIKKELING GEMEENTELIJKE WOONLASTEN

De gemeentelijke woonlasten bestaan uit de OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffing. De OZB is een percentage van de WOZ-waarde.

	2021	2022
Tarieven OZB*		
Eigenaar woning	0,0732%	0,0725%
Eigenaar niet-woning	0,2228%	0,2273%
Gebruik niet-woning	0,1824%	0,1860%
Rioolheffing		
Waterverbruik 1-500 m3	€ 225,84	€ 230,40

Waterverbruik 501-1.001 m3**	€ 248,04	€ 252,96
Waterverbruik vanaf 1.001 m3	€ 0,48 per m3	€ 0,49 per m3
Afvalstoffenheffing		
Eenpersoonshuishoudens	€ 234,72	€ 239,40
Meerpersoonshuishoudens	€ 347,52	€ 354,48

* 2022 vóór correctie vanwege waardeontwikkeling

** verhoging op waterverbruik tot 500 m3

Hierna volgen 3 voorbeelden van de ontwikkeling van de woonlasten (7 jaargangen).

Meerpersoonshouden

(voorbeeldberekening van een woning met een waarde van € 240.000 in 2021)

Bedragen x € 1

	2019		2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur
OZB	179,25	n.v.t.	177,45	n.v.t.	175,68	n.v.t.	174,00	n.v.t.	177,48	n.v.t.	181,03	n.v.t.	184,65	n.v.t.
Rioolheffing	217,08	217,08	221,40	221,40	225,84	225,84	230,40	230,40	235,08	235,08	239,88	239,88	244,68	244,68
Afvalstoffenheffing	307,08	307,08	313,20	313,20	347,52	347,52	354,48	354,48	361,56	361,56	368,76	368,76	376,20	376,20
Totale lasten	703,41	524,16	712,05	534,60	749,04	573,36	758,88	584,88	774,12	596,64	789,67	608,64	805,53	620,88

% stijging ten opzichte van vorig jaar

	1,10%	2,03%	1,23%	1,99%	5,19%	7,25%	1,31%	2,01%	2,01%	2,01%	2,01%	2,01%	2,01%	2,01%
--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Eenpersoonshuishouden

(voorbeeldberekening van een woning met een waarde van € 200.000 in 2021)

Bedragen x € 1

	2019		2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur
OZB	149,37	n.v.t.	147,88	n.v.t.	146,40	n.v.t.	145,00	n.v.t.	147,90	n.v.t.	150,86	n.v.t.	153,88	n.v.t.
Rioolheffing	217,08	217,08	221,40	221,40	225,84	225,84	230,40	230,40	235,08	235,08	239,88	239,88	244,68	244,68
Afvalstoffenheffing	207,36	207,36	211,56	211,56	234,72	234,72	239,40	239,40	244,20	244,20	249,00	249,00	254,04	254,04
Totale lasten	573,81	424,44	580,84	432,96	606,96	460,56	614,80	469,80	627,18	479,28	639,74	488,88	652,59	498,72

% stijging ten opzichte van vorig jaar

	1,09%	2,02%	1,22%	2,01%	4,50%	6,37%	1,29%	2,01%	2,01%	2,02%	2,00%	2,00%	2,01%	2,01%
--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Ondernemingen*

(WOZ-waarde € 1.000.000 in 2021)

Bedragen x € 1

	2019		2020		2021		2022		2023		2024		2025	
	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur	Koop	Huur
OZB	3.894,6	1.753,1	3.972,5	1.788,2	4.052,0	1.824,0	4.133,0	1.860,0	4.215,6	1.897,2	4.299,9	1.935,1	4.385,9	1.973,8
	6	7	5	4	0	0	0	0	6	0	7	4	7	5
Total	3.894,6	1.753,1	3.972,5	1.788,2	4.052,0	1.824,0	4.133,0	1.860,0	4.215,6	1.897,2	4.299,9	1.935,1	4.385,9	1.973,8
e	6	7	5	4	0	0	0	0	6	0	7	4	7	5
laste														
n														

% stijging ten opzichte van vorig jaar

2,00% 2,00% 2,00% 2,00% 2,00% 2,00% 2,00% 1,97% 2,00% 2,00% 2,00% 2,00% 2,00% 2,00%

* In bovenstaande tabel is voor ondernemingen alleen de OZB opgenomen. De lasten voor rioolheffing zijn afhankelijk van de verbruikte hoeveelheid water en is sterk afhankelijk van het soort onderneming. De lasten voor de afvalstoffenheffing vallen hier buiten, omdat bij ondernemers geen sprake is van huishoudelijk afval.



In de voorbeelden gaan we ook vanaf 2023 uit van een jaarlijkse indexering van 2 %. Voor de tarieven van rioolheffing en afvalstoffenheffing geldt bovendien dat zij deelbaar moeten zijn door 12.

KOSTENDEKKENDHEID TARIEVEN

Voor de bestemmingsbelastingen en retributies rekenen we de volgende kosten toe aan de tarieven:

- **Directe lasten**

Dit zijn kosten voor de activiteiten die direct in verband staan met de geleverde dienst.

De inzet van personeel rekenen we toe op basis van kale uurtarieven. Voor 2022 zijn deze tarieven als volgt vastgesteld:

Schaal 1 t/m 4: € 38

Schaal 5 en 6: € 41

Schaal 7 en 8: € 46,50

Schaal 9 en 10: € 58

Schaal 11 en 12: € 76

Schaal 13 en hoger: € 91.

De beleidsbepalingen van de uurtarieven leest u in het Financieel Beleid 2020 van Breda, Artikel 9:6.

- **Overhead**

De kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Deze kosten zijn verzameld op taakveld 0.4-overhead en zijn toerekenbaar aan de tarieven.

We werken met een uniforme opslag voor overhead. Deze opslag is voor 2022 vastgesteld op 64,78 % van het kale uurtarief. Voor de naheffingsaanslagen parkeren mag wettelijk gezien slechts gerekend worden met een opslagpercentage van 50%.

- **BTW**

Binnen het BTW-Compensatiefonds hebben gemeenten voor bepaalde prestaties recht op compensatie van de aan hen in rekening gebrachte BTW. Toch mag die BTW ook als kostenpost worden aangemerkt en worden doorberekend in de tarieven.

Niet toerekenbare kosten

Dit zijn kosten voor beleidsvoorbereiding en algemene inspraakprocedures, kosten van handhaving, toezicht en controle (behoudens eerste controle) en kosten van bezwaar- en beroepsprocedures.

De begrote kostendekking vindt u in onderstaande tabellen.

Bedragen x € 1.000

	Bestemmingsbelastingen			Retributies		Totaal
	Rioolheffing	Afvalstoffenheffing	Havengelden	Markt- en reclamegelden	Leges	
Directe lasten -/- baten	18.843	19.476	93	210	7.746	46.369
Overhead	1.171	4.387	2	87	3.037	8.685
BTW	1.530	1.807	-	-	300	3.637
Totaal lasten	21.544	25.670	96	297	11.083	58.690
Totaal baten heffingen/leges	21.544	25.670	77	205	9.375	56.870
Kostendekkendheid	100%	100%	80%	69%	85%	97%

Bedragen x € 1.000

	Titel 1 Algemene dienstverlening	Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning **	Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn en niet vallend onder titel 2
Directe lasten -/- baten	2.128	4.226	1.392
Overhead	324	1.863	850
BTW	67	233	-
Totaal lasten	2.519	6.322	2.242
Totaal baten heffingen/leges	2.364	6.205	806
Kostendekkendheid	94%	98%	36%

KWIJTSCHELDING

In de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Breda staat wie onder welke voorwaarden in aanmerking komt voor kwijtschelding van gemeentelijke belastingen. Bij het vaststellen van het kwijtscheldingsbeleid is de gemeenteraad gebonden aan de regels van de Invorderingswet. Gemeenten kunnen op een paar punten afwijken van deze regeling. Zo kunnen gemeenten uitgaan van hogere kosten om te leven dan landelijk is toegestaan. Gemeente Breda heeft de normbedragen voor bestaanskosten gesteld op 100% in plaats van op 90%.

Voor belastingbetalers van 65 jaar en ouder zijn in Breda de kosten van bestaan gesteld op 100% van de netto AOW-bedragen in plaats van 100% van de normbedragen voor bestaanskosten. Daarnaast zien we in Breda de bedoelde nettokosten van kinderopvang ook als uitgaven.

De Bredase normen voor kwijtschelding voldoen aan de maximaal toegestane normering. In de belastingverordeningen is geregeld of er voor de heffing kwijtschelding mogelijk is.

